

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ ВЫСШЕГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

ВАСИЛЕВИЧ С.Г.

В статье затронут один из важных вопросов, касающихся функционирования наднациональной правовой системы, реализации решения Высшего евразийского экономического совета. Высказаны суждения и предложения по данному вопросу.

Введение. Одной из проблем, возникающих в процессе функционирования межгосударственного объединения, является проблема реализации принятых созданными в его рамках решений. Весьма важно обеспечить взаимоувязку конституционных и договорных норм, исходя из общепризнанного принципа международного права – добросовестного исполнения международных обязательств.

Основная часть. В Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) функционирует ряд органов Союза. Некоторые из них являются постоянно действующими (Евразийская экономическая комиссия, Суд Евразийского экономического союза), другие – проводят заседания периодически, по мере необходимости, и представлены руководителями государств (например, Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет). Если правовой статус ЕЭК, Суда определен соответствующими положениями, принятыми в качестве приложения к Договору о ЕАЭС, о Суде, то иначе решен вопрос в отношении Высшего совета и Межправительственного совета. Согласно ст. 10 и 11 Договора Высший совет является высшим органом Союза. В его состав входят главы государств-членов. Заседания Высшего совета проводятся не реже 1 раза в год. За ним закреплено решение принципиальных вопросов деятельности Союза, определение стратегии, направления и перспектив развития интеграции и принятие решений, направленных на реализацию целей Союза. В ст. 12 Договора определен перечень основных полномочий Высшего совета (некоторые иные предусмотрены в других статьях Договора). Договором предусмотрено, что Высший совет принимает решения и распоряжения (ст.13). В соответствии со ст. 6 Договора решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством. Таким образом, можно, условно говоря, разделить полномочия Высшего совета на те из них, которые реализуются на межгосударственном уровне, т.е. в рамках данного интеграционного образования, и полномочия, реализация которых осуществляется на национальном уровне, в соответствии с нормами конституционного права. Отметим, что правовой статус Глав государств, в настоящее время входящих в ЕАЭС, различается. (На наш

взгляд, меньший объем полномочий у Президента Кыргызской республики). Однако при этом весьма важно исполнение принятых в рамках Высшего совета решений. В этой связи в одних случаях Главы государств могут реализовать решения Высшего совета посредством издания своих указов, в других они вынуждены взаимодействовать с парламентами своих государств, когда это необходимо сделать в виде закона. Это стимулирует необходимость, с одной стороны, конструктивного взаимодействия различных ветвей власти на национальном уровне, а с другой, оценивать возможности реализации в дальнейшем решения Высшего совета при его обсуждении в Высшем совете и принятии.

В Республике Беларусь, по нашему мнению, более благоприятная правовая основа для реализации решений Высшего совета. Во-первых, по форме правления наша республика является президентской, во-вторых, Глава белорусского государства вправе издавать не только указы и распоряжения для реализации своих полномочий, прямо предусмотренных в Конституции (эти полномочия согласно п.30 ст. 84 Конституции могут быть расширены законом), но и декреты, имеющие силу закона. При этом они сохраняют свое действие пока не отменены самим Президентом либо Парламентом. Декреты издаются в тех случаях, когда в обычной ситуации соответствующие отношения регулируются законами. Кроме того, на национальном уровне сформировалась практика (она получила свое закрепление в законе «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»), в соответствии с которой Президент Республики Беларусь издает директивы – указы программного характера. Тем самым этот вид правовых актов Главы государства приобретает особый статус и влияние на нормотворческую и правоприменительную деятельность.

Таким образом, в Республике Беларусь имеются достаточно благоприятные условия для реализации решений Высшего совета. Вместе с тем, полагаем, что для обеспечения большего успеха в их исполнении, целесообразно наиболее важные предполагаемые решения Высшего совета предварительно обсуждать в национальных парламентах и их комиссиях. Это позволит более эффективно взаимодействовать различным государственным структурам при реализации решений органов наднационального уровня.